

Nota Técnica nº 29/2016/CINCS/SAS  
Documento nº: 00000.058325/2016-57

Em 14 de outubro de 2016.

Ao Senhor Coordenador de Instâncias Colegiadas do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos

Assunto: **Prorrogação do prazo de indicação da Associação Multissetorial de Usuários de Recursos Hídricos de Bacias Hidrográficas – ABHA Gestão de Águas**

Referência: Processo 02501.001153/2016-24

1. A presente Nota Técnica visa ao atendimento da solicitação constante no Ofício nº 60/2016/CNRH/SRHU/MMA. Trata-se de apresentação de considerações desta Agência Nacional de Águas que podem subsidiar as decisões do Conselho Nacional de Recursos Hídricos no que se refere à apreciação de prorrogação do prazo de indicação da Associação Multissetorial de Usuários de Recursos Hídricos de Bacias Hidrográficas - ABHA Gestão de Águas, como entidade para desempenhar funções de Agência de Água na Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba.

### **Contextualização**

2. A atual delegação de funções de Agência de Água do Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba foi formalizada pela Resolução CNRH nº 134, de 15 de dezembro de 2011, em decorrência de proposta do CBH-Paranaíba, constante da Deliberação nº 25, de 8 de novembro de 2011.

3. A fim de possibilitar o exercício de funções de Agência de Água da Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba, a ANA firmou o Contrato de Gestão nº-006, de 7 março de 2012, com a Associação Multissetorial de Usuários de Recursos Hídricos de Bacias Hidrográficas – ABHA, com a anuência do Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba – CBH-Paranaíba.

4. O referido Contrato de Gestão estabeleceu, dentre outros aspectos, a obrigação da ABHA de atuar como Secretaria Executiva do CBH-Paranaíba e objetiva o cumprimento de um programa de trabalho composto por um conjunto de metas e indicadores de desempenho.

5. O Conselho Nacional de Recursos Hídricos prorrogou, sob a Resolução nº 149, de 28 de junho de 2013, a delegação de competências da ABHA para desempenhar funções e atividades inerentes à Agência de Água da Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba até dezembro de 2015.

6. Em dezembro de 2015, a Resolução CNRH n.º 172 prorrogou novamente a delegação de competência da ABHA, desta vez até 31 de dezembro de 2016. Tal aprovação possibilitou a celebração do segundo Termo Aditivo do contrato de gestão, com o objetivo de alterar o plano de trabalho e adequar a vigência contratual conforme previsto no normativo do CNRH.

7. Nos anos de 2012 a 2016, o apoio técnico e os recursos financeiros necessários ao funcionamento da Entidade Delegatária foram disponibilizados pela ANA por meio do instrumento do Contrato de Gestão.

## **Aprovação da cobrança**

8. Em 10 de março de 2016, o CBH-Paranaíba aprovou a Deliberação n.º 61 que dispôs sobre mecanismos e valores de cobrança pelo uso de recursos hídricos de domínio da União, sendo esta encaminhada em 28 de abril de 2016 para apreciação do CNRH.

9. Para subsidiar tal apreciação o CNRH, em seu Ofício nº 37/2016/CNRH/SRHU/MMA, solicitou manifestação da ANA, tendo por essa razão sido apresentada a Nota Técnica nº 4/2016/CSCOB/SAS.

10. O assunto foi pautado na 94ª reunião da Câmara Técnica de Cobrança-CTCOB, que encaminhou parecer favorável à aprovação da matéria pelo Plenário do CNRH.

## **Indicação de entidade para desempenhar função de agência de água**

11. Em paralelo ao processo de aprovação da cobrança, o comitê aprovou o Edital Nº 01/2016 para seleção da entidade delegatária para desempenhar funções de Agência de Água da bacia hidrográfica do rio Paranaíba em sua Deliberação n.º 62. Muito embora a ABHA já desempenhasse a contento as atividades decorrentes da delegação vigente, aquele CBH optou por um processo seletivo visando a dar maior amplitude para a escolha da entidade a ser indicada ao CNRH.

12. O referido processo de seleção, sob as condições do edital supra referido, foi malsucedido em atrair interessados para desempenhar funções de Agência de Água da bacia hidrográfica do rio Paranaíba, resultando na ausência de propostas.

13. Em face do insucesso desse processo de seleção, em 11 de outubro de 2016 o Presidente do CBH-Paranaíba encaminhou à presidência do Conselho Nacional de Recursos Hídricos a Deliberação CBH-Paranaíba n.º 66/2016, solicitando a prorrogação do prazo de indicação da ABHA para desempenhar, como Entidade Delegatária, até 31 de dezembro de 2018, funções de Agência de Água na Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba.

14. Importa destacar que, em sua 37ª Reunião, realizada em Uberlândia-MG, em 28 e 29 de setembro 2016, a Câmara Técnica de Planejamento Institucional –CTPI do CBH Paranaíba já havia discutido a solicitação de prorrogação da delegação à ABHA, para exercer funções de Agência de Águas, tendo o assunto recebido encaminhamento favorável daquela Câmara, para apreciação final do Plenário, com dúvida apenas quanto ao prazo de prorrogação a ser solicitado. Foram avaliados, como alternativas, os prazos de 2 e 4 anos, com preferência predominante para a opção de 4 anos, em alinhamento com a progressão de implementação da cobrança já aprovada pelo comitê. Como não houve unanimidade na definição do prazo, ambas as propostas foram encaminhadas para apreciação na próxima reunião do CBH Paranaíba, a ser realizada ainda em outubro.

## **Sobre o mérito**

15. Trata-se de uma terceira prorrogação de delegação da ABHA para desempenhar funções de agência de águas na área de atuação do CBH-Paranaíba, cabendo ao CNRH a avaliação da conveniência e oportunidade de aprovar a referida prorrogação.

16. A ABHA tem exercido no período de vigência do Contrato de Gestão as suas funções de Secretaria executiva do CBH-Paranaíba de modo satisfatório, conforme depreende-se das avaliações de desempenho realizadas em cumprimento ao estabelecido no referido contrato. As últimas avaliações, referentes aos exercícios de 2013, 2014 e 2015 resultaram em notas gerais de 8,9, 9,4 e 9,2, conceitos Bom, Ótimo e Ótimo, respectivamente.

17. Consoante ao fundamento da Política Nacional de Recursos Hídricos que se refere à descentralização da gestão de recursos hídricos, e à atribuição da ANA de apoiar o fortalecimento dos

entes do SINGREH, a ANA tem objetivado propiciar condições necessárias à consolidação da gestão na Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba por meio da implementação de instrumentos que possibilitem ao Comitê e entidade delegatária a sustentabilidade financeira e as condições para cumprir plenamente suas atribuições de gestores descentralizados.

18. Na sequência da aprovação do Plano de Recursos Hídricos da bacia, em agosto de 2011, as discussões sobre a implementação do instrumento da Cobrança pelo uso de recursos hídricos e da Agência de Água com os requisitos de sustentabilidade exigidos por lei e de integração das dominialidades em uma agência única, tida como diretriz do referido Plano, prosperaram apenas parcialmente. Seja pelos patamares de cobrança que o CBH Paranaíba deliberou para as águas de domínio da União, seja pelo fato de que as discussões sobre a implementação da cobrança no âmbito da maioria dos comitês de bacias hidrográficas de rios estaduais nem mesmo principiaram, a cobrança na bacia hidrográfica do rio Paranaíba não permitirá a estruturação da Agência com o porte pretendido e aprovado no próprio Plano de Recursos Hídricos da Bacia.

19. Destarte, a diretoria do CBH Paranaíba vem estabelecendo tratativas com a Diretoria da Agência Nacional de Águas, visando garantir recursos adicionais que permitam suprir por determinado período, as necessidades mínimas para funcionamento da Agência de Águas, por tempo que permita a ampliação da implementação da cobrança para as águas de domínio do estados e do Distrito Federal, além da própria reavaliação pelo CBH Paranaíba dos mecanismos e valores que foram aprovados em 2016, de modo a permitir que em futuro próximo a materialização do princípio da descentralização da gestão possa se dar integralmente com base nos recursos decorrentes da cobrança aprovada pelos comitês da bacia, provendo, em consequência, o funcionamento da Agência de Água - ou da entidade que receber delegação – com a estrutura originalmente pretendida e aprovada no âmbito do PRH Paranaíba.

20. Das tratativas referidas, tem-se o posicionamento da ANA em favor do apoio à estruturação da Entidade Delegatária por um prazo de até 3 anos, mediante repasse de recursos adicionais a serem oportunamente quantificados no âmbito da negociação dos termos do Contrato de Gestão.

## **Conclusão**

21. Uma vez que a prorrogação solicitada trata de matéria reincidente no CNRH, sendo que já houve, por meio das Resoluções CNRH n° 149, de 28 de junho de 2013, e CNRH n° 172, de 9 de dezembro de 2015, duas prorrogações de delegação, e de que não há, sobre esta matéria, inovações dos normativos, não são pertinentes maiores questionamentos sobre a adequação da base legal (Lei 10.881/04, Art. 1° e Lei n° 9.433/1997, Arts. 41, 42 e 47) para tal procedimento.

22. O art. 1° da Lei 10.881/2004, estabelece que a celebração de contrato de gestão entre a ANA e uma organização civil de recursos hídricos para o exercício de funções de Agência de Águas pressupõe delegação de tais atribuições pelo CNRH.

23. A análise final da conveniência e oportunidade de se promover a prorrogação da delegação cabe exclusivamente ao Conselho Nacional de Recursos Hídricos.

24. A ANA, sob indicação do CNRH poderá aditar o presente Contrato de Gestão pelo período que for definido, aportando recursos adicionais por tempo e valores a serem negociados com a entidade e o CBH Paranaíba no âmbito do Contrato de Gestão, ressalvada a necessidade de se promover os efetivos avanços no sentido da implementação da gestão descentralizada na referida bacia.

25. Por fim, cabe destacar que a vigência atual do Contrato de Gestão, bem como a atual delegação expiram em 31 de dezembro de 2016, requerendo, portanto, a máxima urgência no trato da questão, sob pena de interrupção da relação contratual entre ANA e ABHA, tendo como consequência a interrupção do apoio ao funcionamento do CBH Paranaíba, nos moldes atuais.

Atenciosamente,

(assinado eletronicamente)  
MARIANA RODRIGUES LÍRIO  
Especialista em Recursos Hídricos

De acordo, encaminhe-se ao Senhor Superintendente de Apoio ao SINGREH.

(assinado eletronicamente)  
NELSON NETO DE FREITAS  
Coordenador de Instâncias Colegiadas do Sistema nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos

De acordo, encaminhe-se à Diretoria da Área de Gestão.

(assinado eletronicamente)  
HUMBERTO CARDOSO GONÇALVES  
Superintendente de Apoio ao SINGREH